



OMBUDSMAN DELLE MARCHE

Autorità per la garanzia dei diritti degli adulti e dei bambini

LA SITUAZIONE DELLE CARCERI: FACCIAMO IL PUNTO.

A ridosso della scadenza della sentenza di condanna
della Corte Europea di Strasburgo (maggio 2014)

Italo Tanoni

ANCONA 29 maggio 2014 Assemblea Legislativa delle Marche

www.ombudsman.marche.it

LA DETENZIONE IN ITALIA E NELLE MARCHE

Popolazione Detenuta	31/12/11	31/12/12	31/12/13	Variazione [²⁰¹² / ₂₀₁₁]	Variazione [²⁰¹³ / ₂₀₁₂]
Italia	66897	65701	62536	-1,8%	-4,8%
Marche	1170	1225	1072	4,7%	-12,5%
Stranieri (Italia)	24174	23492	21854	-2,8%	-7,0%
Stranieri (Marche)	504	542	483	7,5%	-10,9%

Costo medio giornaliero di un detenuto €111,68 (Fr 109€ D 69€)

Detenuti presenti per posizione giuridica

Regione di Detenzione	In attesa di Primo giudizio	Condannati non definitivi				Condannati Definitivi	Internati	Da Impostare (**)	Totale
		Appellanti	Ricorrenti	Misto	Totale condannati non definitivi				
Marche	211	96	64	18	178	683	0	0	1072

(*) Nella categoria "misto" confluiscono i detenuti imputati con a carico più fatti, ciascuno dei quali con il relativo stato giuridico, purché senza nessuna condanna definitiva.

(**) La categoria "da impostare" si riferisce ad una situazione transitoria.

E' infatti relativa a quei soggetti per i quali è momentaneamente impossibile inserire nell'archivio informatico lo stato giuridico, in quanto non sono ancora disponibili tutti gli atti ufficiali necessari.

Fonte: Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria - Ufficio per lo sviluppo e la gestione del sistema informativo automatizzato statistica ed automazione di supporto dipartimentale - Sezione Statistica

Il 36,28 % in attesa di giudizio definitivo



Le Marche dal 5° (2012) al 10° posto per sovraffollamento

Regione	Numero Istituti	Capienza Regolam. (*)	Detenuti Presenti			Detenuti presenti In semilibertà (**)		Affollamento %
			Totale	Donne	Stranieri	Totale	Stranieri	
Sardegna	12	2586	2041	42	641	21	0	-21,1%
Basilicata	3	441	442	20	53	2	0	0,2%
Calabria	13	2481	2653	50	327	22	0	6,9%
Valle d'Aosta	1	181	200	0	136	2	1	10,5%
Umbria	4	1342	1508	58	588	15	0	12,4%
Molise	3	391	455	0	52	2	0	16,4%
Piemonte	13	3849	4542	158	2168	38	8	18,0%
Toscana	18	3286	4008	160	2164	71	20	22,0%
Sicilia	26	5530	6828	138	1169	100	3	23,5%
Abruzzo	8	1534	1935	71	240	11	0	26,1%
Marche	7	847	1072	27	483	3	0	26,6%
Campania	17	5850	7966	362	960	218	3	36,2%
Friuli Venezia Giulia	5	548	763	18	441	20	6	39,2%
Lazio	14	4797	6882	489	2855	65	10	43,5%
Trentino Alto Adige	2	280	404	23	286	5	3	44,3%
Veneto	10	1998	2969	139	1722	31	4	48,6%
Lombardia	19	5892	8756	536	3934	74	9	48,6%
Puglia	11	2444	3722	192	685	84	2	52,3%
Emilia Romagna	12	2390	3687	133	1950	44	6	54,3%
Liguria	7	1042	1703	78	1000	28	5	63,4%
Totale nazionale	205	47709	62536	2694	21854	856	80	

(*) Il dato sulla capienza non tiene conto di eventuali situazioni transitorie che comportano scostamenti temporanei dal valore indicato.

(**) I detenuti presenti in semilibertà sono compresi nel totale dei detenuti presenti.

Fonte: Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria - Ufficio per lo sviluppo e la gestione del sistema informativo automatizzato statistica ed automazione di supporto dipartimentale - Sezione Statistica



La Legge 10 del 21/02/2014

- Applicazione del braccialetto elettronico in caso di arresti domiciliari
- Depenalizzazione del possesso e spaccio delle droghe leggere
- Istituzione del Garante Nazionale e dei garanti regionali e territoriali (a cui rivolgere i reclami)
- Semplificazione di alcune materie (pene pecuniarie, remissione del debito, semidetenzione, libertà controllata) afferenti le competenze della magistratura di sorveglianza
- Affidamento in prova al Servizio Sociale e controlli per la detenzione domiciliare
- Liberazione anticipata speciale con sconti per buona condotta (75 gg ogni 6 mesi)
- Esecuzione delle pene non superiori ai 18 mesi a domicilio
- Modifiche al TU in materia di immigrazione clandestina e sgravi fiscali per chi assume detenuti



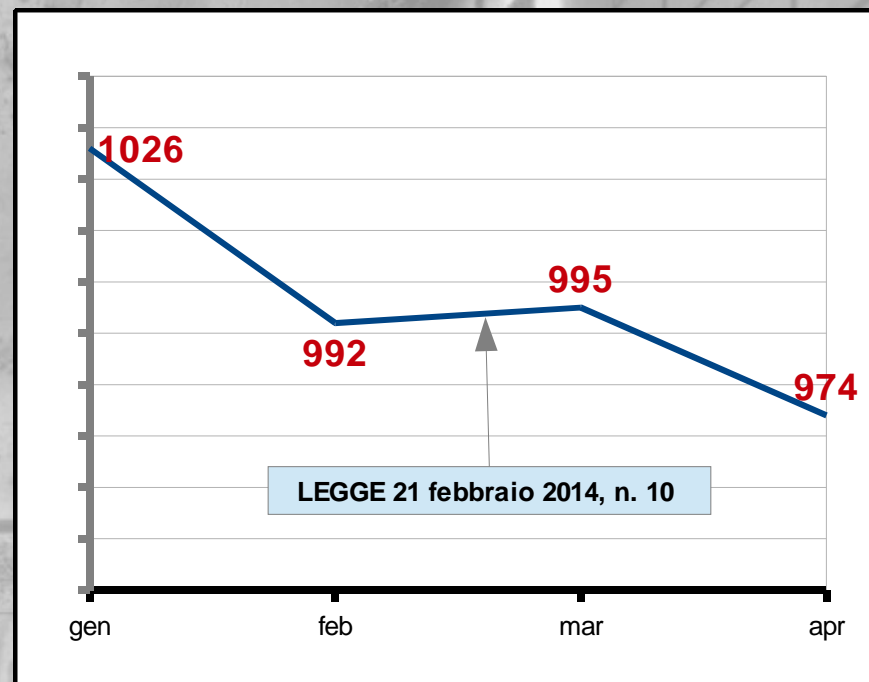
* Oltre alla L.10/2014 si veda anche **il Decreto Legge 1° luglio 2013, n.78 convertito in Legge 9 agosto 2013, n.94** pubblicata in Gazzetta Ufficiale 19 agosto 2013, n.193

DETENUTI REGIONE MARCHE PRESENTI ALLA DATA DEL 31.01.2014							gen
ISTITUTO	UOMINI			DONNE			TOTALE
	italiani	stranieri	tot U	italiane	straniere	tot D	
C.C. ANCONA	99	105	204			0	204
C.R. BARCAGLIONE	53	62	115			0	115
C.C. ASCOLI P.	90	40	130			0	130
C.C. CAMERINO	15	31	46	4	3	7	53
C.R. FERMO	36	35	71			0	71
C.R. FOSSOMBRONE	128	29	157			0	157
C.C. PESARO	126	152	278	10	8	18	296
TOTOLE REGIONE	547	454	1001	14	11	25	1026

DETENUTI REGIONE MARCHE PRESENTI ALLA DATA DEL 28.02.2014							feb
ISTITUTO	UOMINI			DONNE			TOTALE
	italiani	stranieri	tot U	italiane	straniere	tot D	
C.C. ANCONA	102	103	205			0	205
C.R. BARCAGLIONE	47	62	109			0	109
C.C. ASCOLI P.	89	38	127			0	127
C.C. CAMERINO	15	31	46	5	3	8	54
C.R. FERMO	39	35	74			0	74
C.R. FOSSOMBRONE	128	27	155			0	155
C.C. PESARO	113	139	252	10	6	16	268
TOTOLE REGIONE	533	435	968	15	9	24	992

DETENUTI REGIONE MARCHE PRESENTI ALLA DATA DEL 31.03.2014							mar
ISTITUTO	UOMINI			DONNE			TOTALE
	italiani	stranieri	tot U	italiane	straniere	tot D	
C.C. ANCONA	115	103	218			0	218
C.R. BARCAGLIONE	45	57	102			0	102
C.C. ASCOLI P.	98	30	128			0	128
C.C. CAMERINO	14	35	49	5	3	8	57
C.R. FERMO	33	35	68			0	68
C.R. FOSSOMBRONE	131	28	159			0	159
C.C. PESARO	112	133	245	10	8	18	263
TOTOLE REGIONE	548	421	969	15	11	26	995

DETENUTI REGIONE MARCHE PRESENTI ALLA DATA DEL 30.04.2014							apr
ISTITUTO	UOMINI			DONNE			TOTALE
	italiani	stranieri	tot U	italiane	straniere	tot D	
C.C. ANCONA	111	98	209			0	209
C.R. BARCAGLIONE	52	63	115			0	115
C.C. ASCOLI P.	89	31	120			0	120
C.C. CAMERINO	11	26	37	4	4	8	45
C.R. FERMO	31	25	56			0	56
C.R. FOSSOMBRONE	132	28	160			0	160
C.C. PESARO	107	142	249	10	10	20	269
TOTOLE REGIONE	533	413	946	14	14	28	974



Capienza regolamentare

- 174 CC Montacuto
- 94 CC Barcaglione
- 112 CC Ascoli Piceno
- 35 CC Camerino
- 45 CC Fermo
- 178 CC Pesaro
- 209 CC Fossombrone

847 Totali
+127 Sovraffollamento torche.it



Alcune “ rigidità “della Magistratura di sorveglianza

Permessi premio concessi ai detenuti Anno 2013		
Regione di detenzione		Permessi
1	Lombardia	9340
2	Toscana	4190
3	Emilia Romagna	2702
4	Sicilia	2131
5	Piemonte	1532
6	Sardegna	1520
7	Lazio	1474
8	Campania	1309
9	Veneto	1256
10	Liguria	871
11	Abruzzo	789
12	Umbria	691
13	Puglia	554
14	Calabria	528
15	Marche	477
16	Trentino Alto Adige	225
17	Molise	213
18	Friuli Venezia Giulia	169
19	Basilicata	143
20	Valle d'Aosta	88
Totale nazionale		30202

Detenuti usciti dagli istituti penitenziari per effetto della legge 199/2010 - aggiornamento al 30 aprile 2014					
Regione di detenzione		detenuti usciti ex L.199/2010		di cui stranieri	
		totale	donne	totale	donne
1	Lombardia	2088	192	911	122
2	Sicilia	1568	44	158	7
3	Lazio	1297	56	389	33
4	Toscana	1243	87	613	36
5	Piemonte	1211	76	519	34
6	Campania	1209	97	80	14
7	Puglia	1035	44	80	12
8	Veneto	920	89	405	31
9	Sardegna	663	33	180	18
10	Abruzzo	508	31	84	3
11	Emilia Romagna	438	44	218	19
12	Liguria	417	25	163	12
13	Calabria	381	14	43	2
14	Umbria	275	21	77	7
15	Friuli Venezia Giulia	194	16	56	4
16	Trentino Alto Adige	177	18	66	5
17	Marche	168	6	44	1
18	Molise	114		5	
19	Basilicata	74	10	7	2
20	Valle d'Aosta	59		24	
Totale nazionale		14039	903	4122	362

Fonte:

Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria - Ufficio per lo sviluppo e la gestione del sistema informativo automatizzato statistica ed automazione di supporto dipartimentale - Sezione Statistica



I punti forti della realtà carceraria nelle Marche

- Forte impegno (finanziario) e politico della Regione
- Sanità e realtà carceraria in sinergia
- Ampia diffusione delle attività trattamentali
- Presenza di esperienze significative che prefigurano un modello diverso di reclusione “a vigilanza attenuata” = Barcaglione, Macerata Feltria
- Maggiore sensibilizzazione dei detenuti nei rapporti con il Garante e il suo ufficio

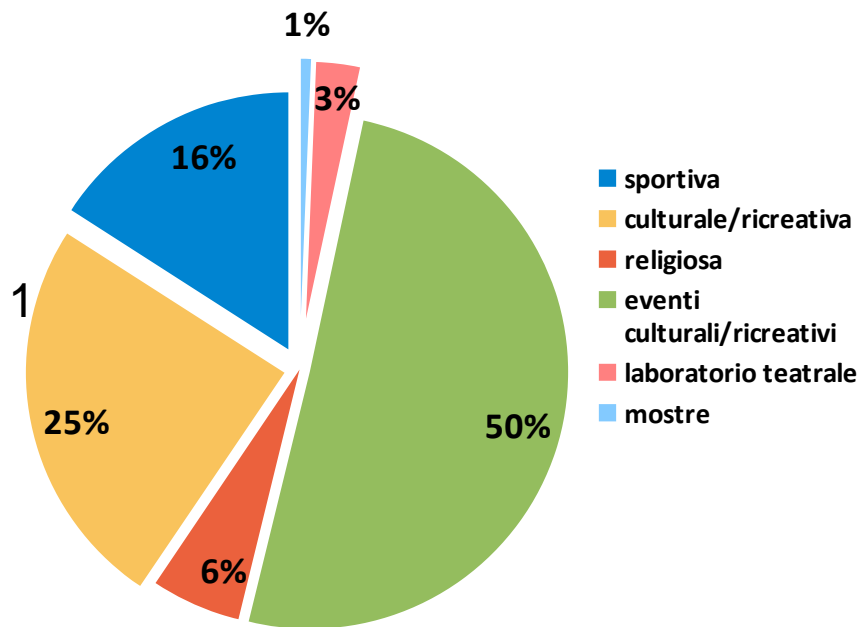


Attività trattamentali 2013

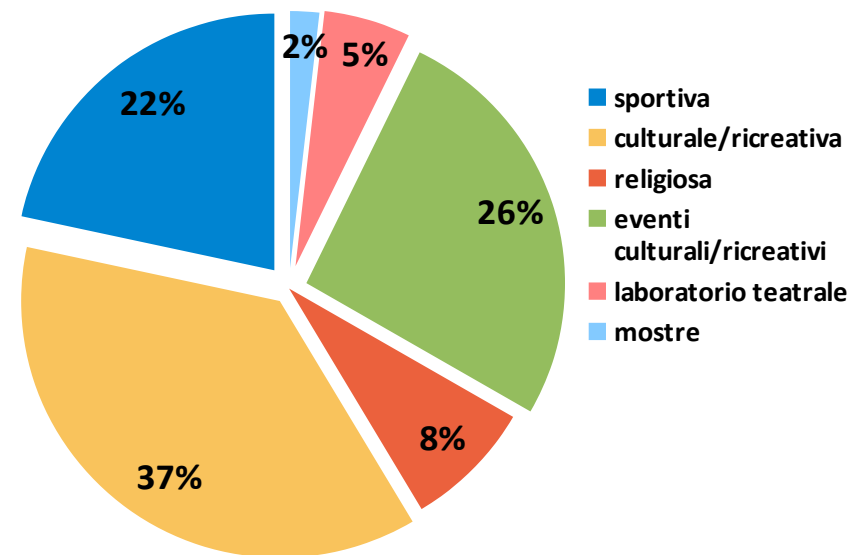
Attività trattamentali

tipologia	n°attività	n° partecipanti
sportiva	24	404
culturale/ricreativa	41	628
religiosa	9	143
eventi culturali/ricreativi	29	1283
laboratorio teatrale	6	69
mostre	2	16
TOT	111	2543

Attività trattamentali - Partecipanti per tipologia



Suddivisione percentuale delle attività per tipo

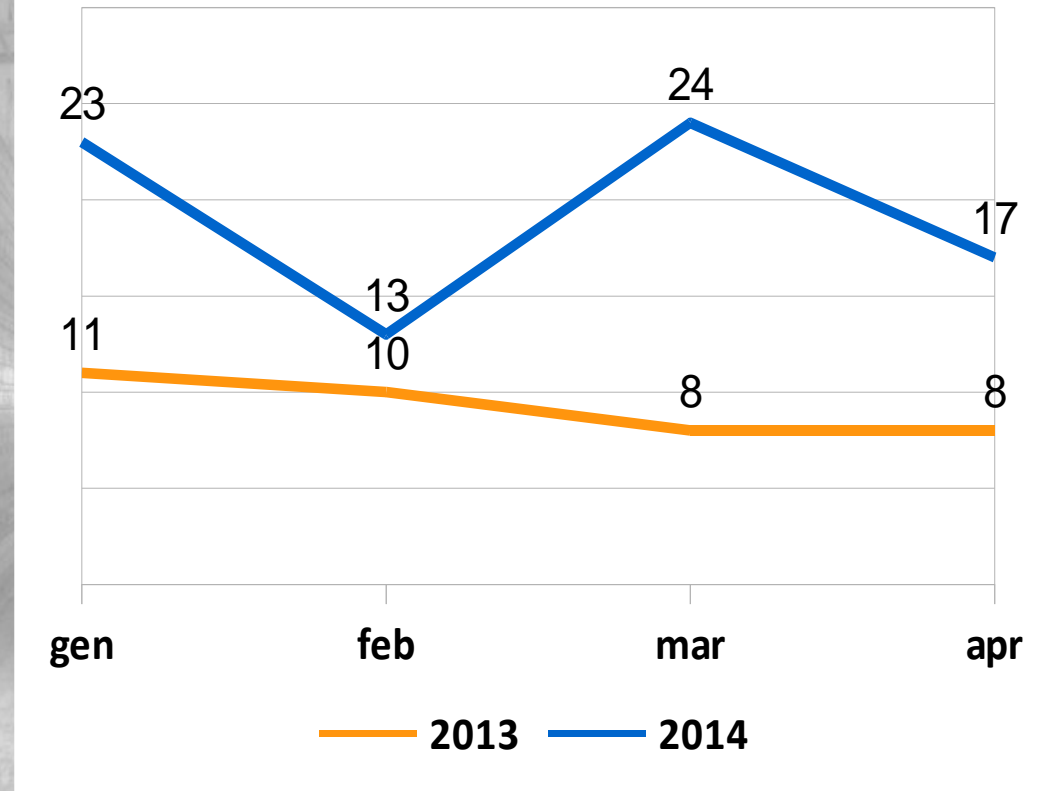


Confronto primo quadrimestre 2013 - 2014

APERTI

	2013	2014	
gen	11	23	
feb	10	13	
mar	8	24	
apr	8	17	variazione
TOT	37	77	108,11%

Fascicoli Aperti



Le criticità

- **Carenza di attività lavorative (96%) e qualità della vita (scarsa attenzione all'istruzione e formazione)**
- **Inapplicazione dei decreti di espulsione (il 55% dei detenuti) e del Regolamento AP (abbattimento dei banconi per i colloqui), non aderenza alle disposizioni contenute nel documento della commissione Palma**
- **Carenza di personale Direttivo (da 15 anni non si fanno concorsi): Pesaro, Fossombrone, Camerino (sedi vacanti) e di Polizia Penitenziaria (-127 unità)**
- **Scarsa igienicità degli ambienti (scabbia)**
- **Inidoneità di alcuni istituti di pena: Camerino, Fermo.**
- **Problemi per l'assenza di educatori, depotenziamento degli UEPE, PRAP(accorpamenti)**
- **Problemi con la medicina specialistica (neuropsichiatria) e l'odontoiatria**
- **Rifinanziamento del piano carceri con Camerino in testa**



Che cosa chiedono i Garanti

- **Incontro con il Premier e il Ministro della giustizia**
- **Pendenti alla Corte UE 4 MI ricorsi...le soluzioni compensative.**
- **Puntare sul semestre a guida italiana per stabilire un diverso modello di giustizia e di detenzione meno passivo e più responsabilizzante: ristabilire la dignità degli spazi e la qualità della vita dei luoghi di pena.**
- **Distinguere la gran parte dei detenuti a bassa pericolosità da quelli che si macchiano di reati più pesanti.**
- **Riequilibrio del rapporto con la Magistratura di sorveglianza.**
- **Ricontestualizzare la Legge Smuraglia sul lavoro nelle carceri**
- **No ai bimbi in carcere (ICAM) e problema della chiusura degli OPG.**
- **I tossicodipendenti non in carcere ma curati in comunità**
- **Maggiore accessibilità negli istituti di pena dei collaboratori del Garante e**



urgente nomina del Garante nazionale

www.ombudsman.marche.it