



OMBUDSMAN DELLE MARCHE

Autorità per la garanzia dei diritti degli adulti e dei bambini



**Seminario di  
approfondimento**

# «Lo stato dell'arte negli Istituti Penitenziari delle Marche e le relazioni affettive e familiari dei detenuti»

30 gennaio 2015

*Italo Tanoni*

# Uno sguardo al sistema

Popolazione Detenuta	Data 31/12/2011	Data 31/12/2012	Data 31/12/2013	Data 31/12/2014
Italia	66897	65701	62536	53623
<b>Marche</b>	<b>1170</b>	<b>1225</b>	<b>1072</b>	<b>869</b>
Stranieri (Italia)	24174	23492	21854	17462
<b>Stranieri (Marche)</b>	<b>504</b>	<b>542</b>	<b>483</b>	<b>388</b>

Popolazione Detenuta	Variazione % [ <sup>2012</sup> / <sub>2011</sub> ]	Variazione % [ <sup>2013</sup> / <sub>2012</sub> ]	Variazione % [ <sup>2014</sup> / <sub>2013</sub> ]
Italia	-1,8%	-4,8%	-14,3%
<b>Marche</b>	<b>4,7%</b>	<b>-12,5%</b>	<b>-18,9%</b>
Stranieri (Italia)	-2,8%	-7,0%	-20,1%
<b>Stranieri (Marche)</b>	<b>7,5%</b>	<b>-10,9%</b>	<b>-19,7%</b>

## Nelle Marche

### Ingressi in carcere dalla libertà

	Anno 2013	Anno 2014	Var. %
Uomini	1075	776	-27,8%
Donne	74	63	-14,9%
<b>Totale</b>	<b>1149</b>	<b>839</b>	<b>-27,0%</b>

Fonte: Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria - Ufficio per lo sviluppo e la gestione del sistema informativo automatizzato - sezione statistica



# Nella regione Marche

Regione Marche														
N. Istituti	Capienza Regolamentare (*)			Detenuti Presenti Totale			Donne			Stranieri			Detenuti Semilibertà 2014=2013 (**)	
	Anno 2013	Anno 2014	Var. %	Anno 2013	Anno 2014	Var. %	Anno 2013	Anno 2014	Var. %	Anno 2013	Anno 2014	Var. %	Totale	Stran.
7	847	812	-4,1%	1072	869	-18,9%	27	29	7,4%	483	388	-19,7%	3	0

(\*) Il dato sulla capienza non tiene conto di eventuali situazioni transitorie che comportano scostamenti temporanei dal valore indicato.

(\*\*) I detenuti presenti in semilibertà sono compresi nel totale dei detenuti presenti.

Fonte: Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria - Ufficio per lo sviluppo e la gestione del sistema informativo automatizzato statistica ed automazione di supporto dipartimentale - Sezione Statistica

In attesa Primo giudizio	Condannati non definitivi				Definitivi	Internati	Da Impostare (**)	Totale
	Appellanti	Ricorrenti	Misto	totale				
132	77	58	10	145	591	0	1	869

(\*) Nella categoria "misti" confluiscono i detenuti imputati con a carico più fatti, ciascuno dei quali con il relativo stato giuridico, purché senza nessuna condanna definitiva.

(\*\*) La categoria "da impostare" si riferisce ad una situazione transitoria. E' infatti relativa a quei soggetti per i quali è momentaneamente impossibile inserire nell'archivio informatico lo stato giuridico, in quanto non sono ancora disponibili tutti gli atti ufficiali necessari.

Fonte: Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria - Ufficio per lo sviluppo e la gestione del sistema informativo automatizzato statistica ed automazione di supporto dipartimentale - Sezione Statistica



# Negli istituti penitenziari

Istituto	Tipo Istituto	(*) Capienza Regolamentare			Detenuti Presenti		
		Anno 2013	Anno 2014	Var. %	Anno 2013	Anno 2014	Var. %
ANCONA MONT.	CC	174	174	0%	214	191	-11%
ANCONA BARCAG.	CR	94	100	6%	120	72	-40%
ASCOLI PICENO	CC	112	104	-7%	135	119	-12%
FERMO	CR	45	42	-7%	77	53	-31%
CAMERINO	CC	35	41	17%	52	49	-6%
FOSSOMBRONE	CR	209	201	-4%	161	148	-8%
PESARO	CC	178	150	-16%	313	237	-24%

(\*) I posti sono calcolati sulla base del criterio di 9 mq per singolo detenuto + 5 mq per gli altri, lo stesso per cui in Italia viene concessa l'abitabilità alle abitazioni, più favorevole rispetto ai 7 mq + 4 stabiliti dal CPT. Il dato sulla capienza non tiene conto di eventuali situazioni transitorie che comportano scostamenti temporanei dal valore indicato.

Fonte: Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria - Ufficio per lo sviluppo e la gestione del sistema informativo automatizzato statistica ed automazione di supporto dipartimentale - Sezione Statistica



# Permessi premio art 30 e 30 ter O.P.

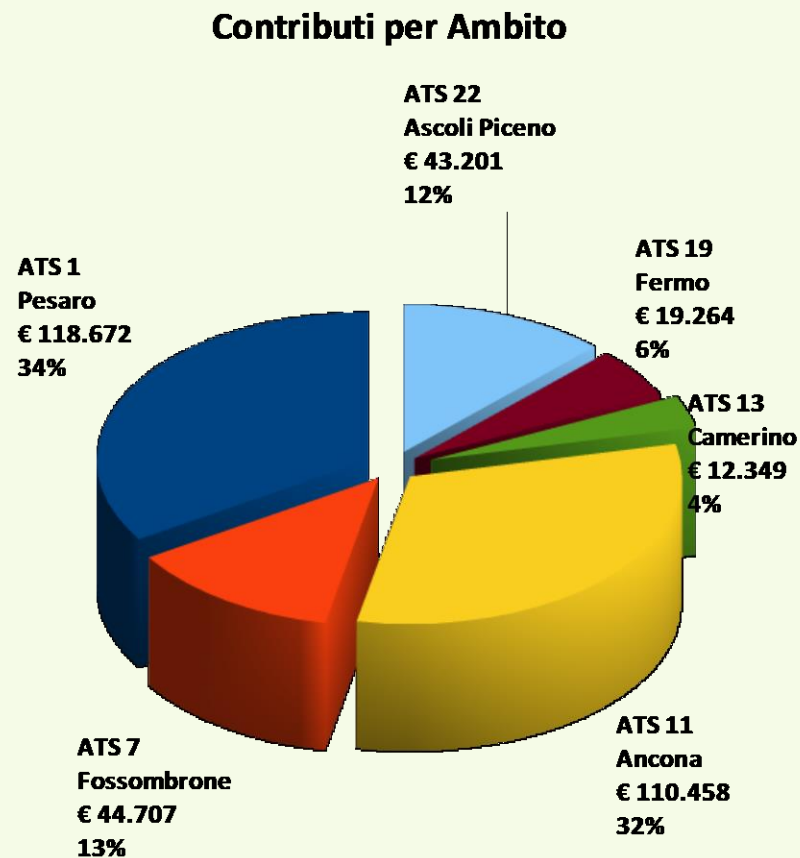
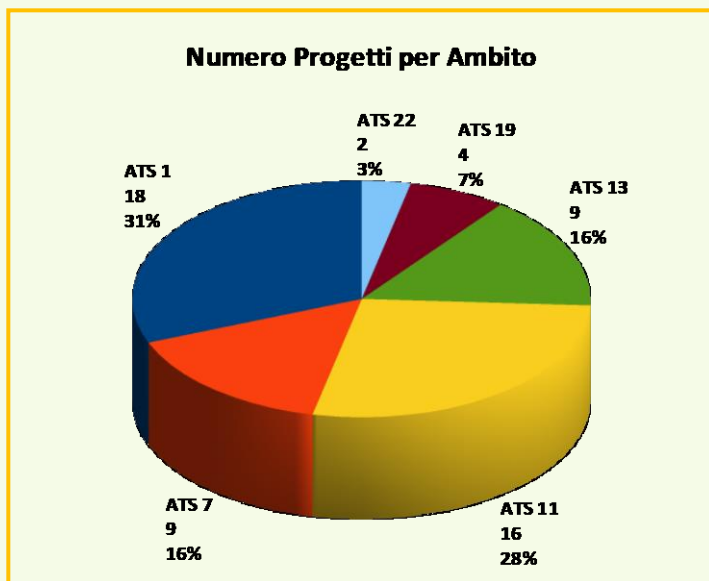
Anno 2013		Anno 2014	
Regione di detenzione	permessi Premio	Regione di detenzione	permessi Premio
Abruzzo	789	Abruzzo	741
Basilicata	143	Basilicata	109
Calabria	528	Calabria	427
Campania	1309	Campania	1459
Emilia Romagna	2702	Emilia Romagna	2133
Friuli Venezia Giulia	169	Friuli Venezia Giulia	183
Lazio	1474	Lazio	1466
Liguria	871	Liguria	895
Lombardia	9340	Lombardia	9580
<b>Marche</b>	<b>477</b>	<b>Marche</b>	<b>272</b>
Molise	213	Molise	189
Piemonte	1532	Piemonte	1869
Puglia	554	Puglia	628
Sardegna	1520	Sardegna	1664
Sicilia	2131	Sicilia	2302
Toscana	4190	Toscana	3353
Trentino Alto Adige	225	Trentino Alto Adige	207
Umbria	691	Umbria	608
Valle d'Aosta	88	Valle d'Aosta	76
Veneto	1256	Veneto	1259
<b>Totale nazionale</b>	<b>30202</b>	<b>Totale nazionale</b>	<b>29420</b>

Fonte: Dipartimento dell'amministrazione penitenziaria - Ufficio per lo sviluppo e la gestione del sistema informativo automatizzato statistica ed automazione di supporto dipartimentale - Sezione Statistica



# Le attività trattamentali finanziare dalla regione

Ambito	Contributo	N° Progetti
ATS 1 – Pesaro	€ 118.672	18
ATS 7 – Fossombrone	€ 44.707	9
ATS 11 – Ancona	€ 110.458	16
ATS 13 – Camerino	€ 12.349	9
ATS 19 – Fermo	€ 19.264	4
ATS 22 – Ascoli Piceno	€ 43.201	2
<b>tot. Regione</b>	<b>€ 348.650</b>	<b>58</b>



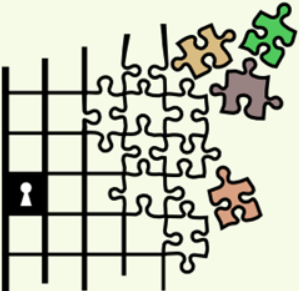
# Situazione sanitaria

Istituto	Episodi Autolesi.	Detenuti Inviati In osserv. Agli O.P.G.	Detenuti Assistiti Presso Infermerie Istituti	Detenuti Ricoverati Presso Strutt. Osp.Reg.
Ancona Barcaglione	2	0	0	0
Ancona Montacuto	102	4	0	5
Ascoli Piceno	45	1	14	9
Camerino	9	3	0	2
Fermo	10	1	0	0
Fossombrone	8	6	0	6
Pesaro	77	1	237	20
<b>totale</b> (% sul totale Marche)	<b>253</b> 29%	<b>16</b> 2%	<b>251</b> 29%	<b>42</b> 5%

Istituto	Tossicodip.			Tossicodip. Terapia Metadonica			Sieropositivi			Epatite C			Patologie Psichiatriche			In terapia Psicotropa			Alcolisti		
	tot	U	D	tot	U	D	tot	U	D	tot	U	D	tot	U	D	tot	U	D	tot	U	D
Ancona Barcaglione	0	-	-	0	-	-	3	-	-	7	-	-	0	-	-	10	-	-	1	-	-
Ancona Montacuto	15	-	-	11	-	-	2	-	-	15	-	-	18	-	-	50	-	-	2	-	-
Ascoli Piceno	68	-	-	31	-	-	2	-	-	21	-	-	64	-	-	48	-	-	5	-	-
Camerino	61	53	8	29	26	3	3	2	1	4	3	1	31	27	4	61	53	8	2	2	0
Fermo	25	-	-	2	-	-	-	-	-	15	-	-	7	-	-	12	-	-	4	-	-
Fossombrone	35	-	-	1	-	-	1	-	-	15	-	-	20	-	-	10	-	-	6	-	-
Pesaro	57	51	6	14	12	2	3	3	0	42	38	4	71	66	5	143	133	10	1	1	0
<b>Totali</b> (% sul totale Marche)	<b>261</b> 30%			<b>88</b> 10%			<b>14</b> 2%			<b>119</b> 14%			<b>211</b> 24%			<b>334</b> 38%			<b>21</b> 2%		



# L'ufficio Garante dei detenuti



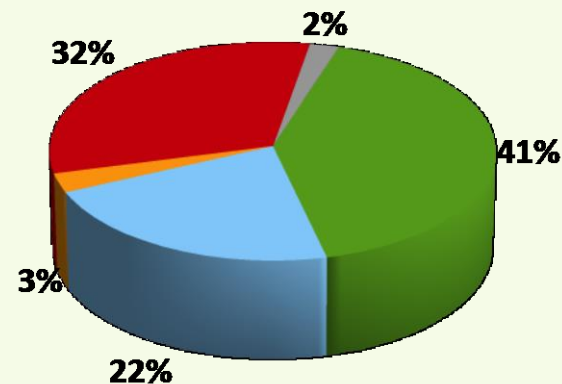
	Aperti				2014 / 2013
	2011	2012	2013	2014	
garante detenuti	104	110	129	204	58%

TOTALE FASCICOLI UFFICIO OMBUDSMAN

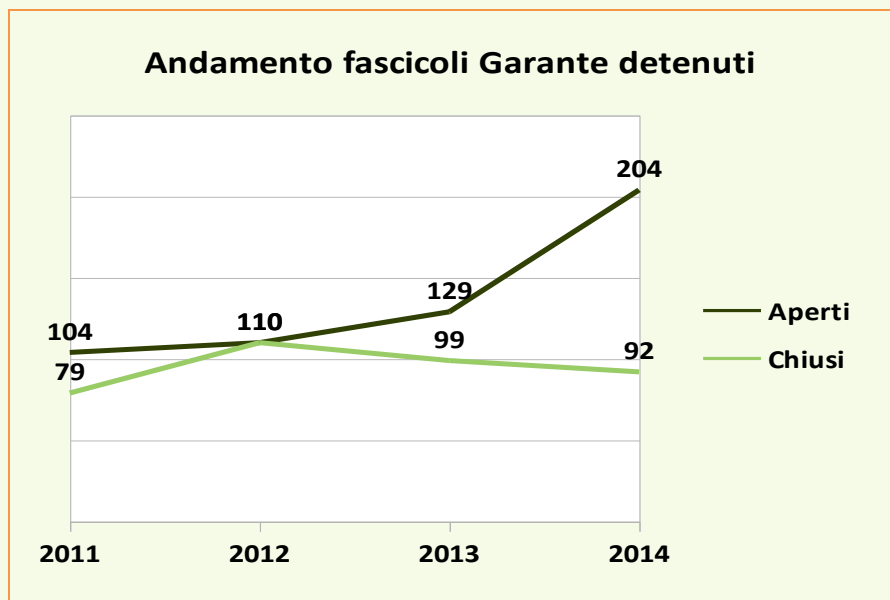
	2010	2011	2012	2013	2014
Aperti	443	392	454	436	494
Chiusi	447	448	449	326	357
totale	890	840	903	762	851

## Fascicoli aperti per settore

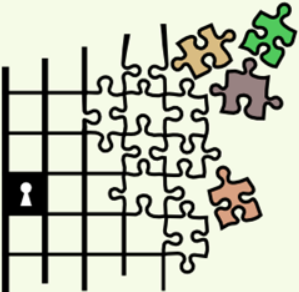
- Difesa Civica
- Cittadini Stranieri
- Garante Infanzia
- Garante Detenuti
- Affari Generali



Andamento fascicoli Garante detenuti



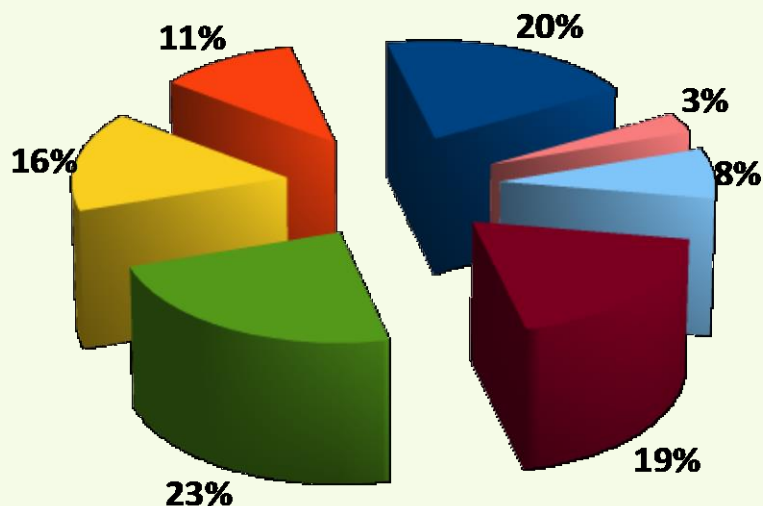




# L'area degli affetti negli Istituti di pena delle Marche

	Aperti Nel 2013	Aperti Nel 2014	Totali Gestiti
Visite e colloqui: orari e modalità riferite ai figli minorenni	3	10	13
Permessi per visite al familiare – o per familiare malato	0	7	7
Rimpatrio – Espulsione per ricongiungimento familiare	3	7	10
Trasferimento in altro istituto penale per motivi di famiglia	5	10	15
Visite e colloqui: orari e modalità per i figli maggiorenni, propri familiari o conviventi	2	10	12
Contatti telefonici con i propri familiari e/o conviventi	1	4	5
Richiesta incontri per relazioni affettive con partner		2	2
<b>Totale</b>	<b>14</b>	<b>50</b>	<b>64</b>

25% dei fascicoli aperti nel 2014

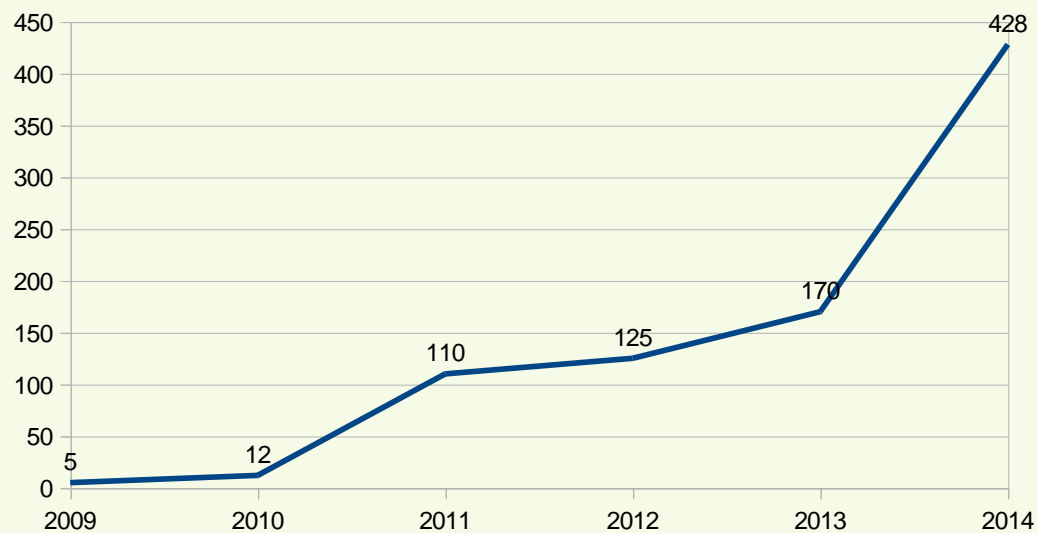


- Visite e colloqui: orari e modalità riferite ai figli minorenni
- Permessi per visite al familiare – o per familiare malato
- Rimpatrio – Espulsione per ricongiungimento familiare
- Trasferimento in altro istituto penale per motivi di famiglia
- Visite e colloqui: orari e modalità per i figli maggiorenni, propri familiari o conviventi
- Contatti telefonici con i propri familiari e/o conviventi
- Richiesta incontri per relazioni affettive con partner

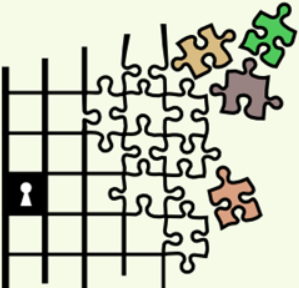


# Colloqui del Garante con i ristretti

ANNO	N. COLLOQUI		
2009	5		
2010	12		
2011	110		
2012	125		
2013	170		
2014	428	193	primi colloqui
		235	colloqui ripetuti

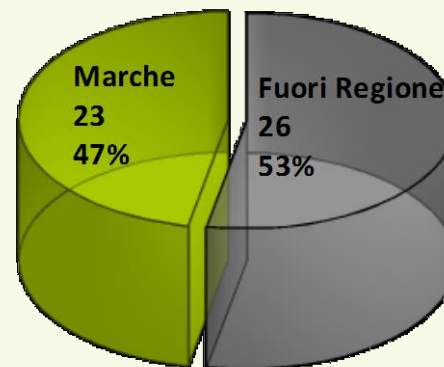


# LE SEZIONI FEMMINILI DI CAMERINO E PESARO



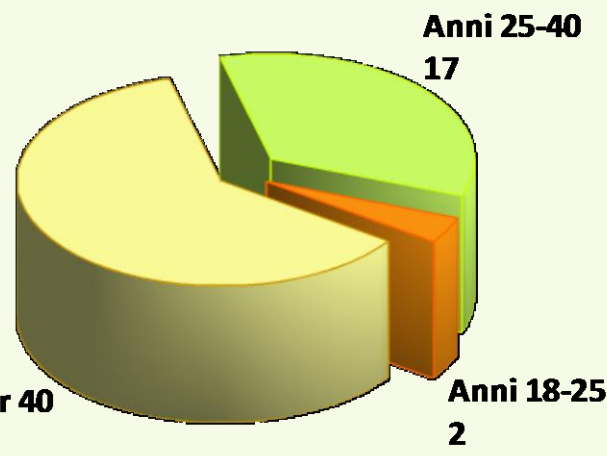
Situazione al 31/12/2014	
Istituto	presenti
Camerino	8
Pesaro	21
<b>tot.</b>	<b>29</b>

Situazione 2014 Intero Anno		
Istituto	Residenza	
	Marche	Fuori Regione
Camerino	15	13
Pesaro	8	13
<b>tot.</b>	<b>23</b>	<b>26</b>



Situazione 2014 Intero Anno				
Istituto	Detenute – Figli			
	Detenute Con figli Minorenni	Det. con figli Minorenni In Istituto	Bambini Minori Di 3 Anni In Istituto	Detenute In Gravidanza
Camerino	3	-	-	-
Pesaro	5	-	1	-
<b>tot.</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>0</b>

Situazione 2014 Intero Anno			
Istituto	Età [anni]		
	18-25	25-40	Over 40
Camerino	2	8	18
Pesaro	-	9	12
<b>tot.</b>	<b>2</b>	<b>17</b>	<b>30</b>



# I colloqui e le “visite parenti” negli Istituti di pena delle Marche

ISTITUTO	Orari dei colloqui dei familiari dei detenuti			Presenza locali per visita Bambini
	Lun - Sab Mattina 08-15	Lun - Sab Pomeriggio 15-18	domenica	
FERMO	✓	✓	✗	✗
PESARO	✓	✓	✗	✓
FOSSOMBRONE	✓	✓	✗	✓
ANCONA MONT.	✓	✗	✗	✗
ANCONA BARCAG.	✓	✓	✗	✓
CAMERINO	✓	✗	✗	✗
ASCOLI PICENO	✓	✓	✗	✓



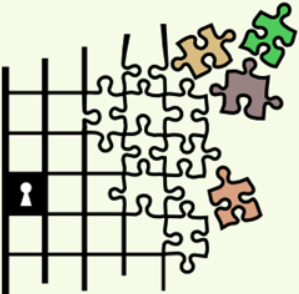


# Gli affetti in carcere: necessità o privilegio?

## Art 15 O.P. “tra gli strumenti del trattamento intramurario: agevolare i rapporti con la famiglia.”

- **Colloqui** (fino a sei, con limitazioni per as e 41 bis) con familiari e persone autorizzate (autorizzaz. dal magistrato fino alla sentenza di 1 grado e dal direttore dell’istituto in seguito). Si svolgono in appositi luoghi sotto il controllo visivo della polizia penitenziaria (Art 18 O.P.)
- **Contatti telefonici** con la famiglia (uno a settimana per dieci minuti, con spese a carico del chiamante)
- **Contatti epistolari** (con limiti della censura nei casi 41 bis)
- **Permessi premio** (Magistratura di sorveglianza)  
*Art 30 ter O.P.* interessi affettivi, culturali o di lavoro (ogni volta non superiore a 15 gg. senza superare i 45 gg all’anno) sottoposti a condizioni  
*Art 30 O.P (GMF)* pericolo di vita di familiare o convivente. Concessi sia a imputati che ai condannati
- **Eventi organizzati dal volontariato** (festa delle famiglie et al) art 62 co.2 lett.b regolamento esecuzione





# Perché trattare dell'affettività in carcere

- **Frantumazione del rapporto emotivo-sentimentale perdita d'identità (disadattamento relazionale e sessuale=omosessualità, onanismo et al).**
- **La sfera affettiva influenza maggiormente la personalità del ristretto.**
- **I colloqui/incontri rappresentano gli unici strumenti.**
- **Nel carcere si ricorre a "surrogati": riviste, libri, immagini, lettere amorose, TV ecc.**
- **Le donne detenute vivono il dramma della privazione del sesso in modo diverso (in funzione dell'amore e non viceversa)**

- **Frattura nel funzionamento familiare (esposizione alla devianza sociale).**
- **Il mantenimento dei rapporti familiari (di origine e/o acquisita) rappresenta un fattore determinante per l'adattamento alla vita carceraria.**
- **La detenzione momento di "cesura" dei rapporti con i figli (paura, ansia, mancanza di autostima, disturbi nella personalità, aggressività, irrequietezza, disagio scolastico)**
- **Il n.s ordinamento penitenziario non prevede (x il padre) strumenti idonei a superare la "separazione" della detenzione dai figli.**

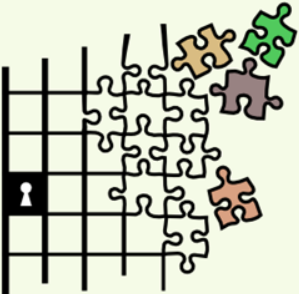




# Effetti nella sfera affettiva del processo di prigionalizzazione (Clemmer)

- **Nella sfera familiare** (famiglia di origine/famiglia acquisita).  
L'art 58 DPR 230/2000 (poi eliminato in sede attuativa) riconosceva l'affettività come elemento importante del trattamento penitenziario (concessione di visite interne, da svolgersi in appositi ambienti, privi di barriere divisorie e idonei a garantire la riservatezza dei presenti)
- **Nella sfera sessuale.**  
La legge non la vieta ma non la autorizza e siccome è senza regolazione, la sua negazione diventa connaturata allo stato detentivo
- **Nei rapporti con i figli**





# Il rapporto con i figli

Art.9 Convenzione ONU"il bambino i cui genitori, o uno dei due, si trovano in stato di detenzione, deve poter mantenere con loro dei contatti appropriati"

- **Il bambino non può crescere in modo equilibrato senza una relazione parentale fondante.**
- **I figli con uno dei genitori in carcere pagano lo scotto di una colpa che non hanno commesso.**
- **Effetti del carcere sui figli: disadattamento e devianza, disturbi comportamentali=ansia, irrequietezza, aggressività, stress, delusione e rifiuto della figura paterna.**
- **I detenuti padri sono fortemente discriminati dalla legge rispetto alle madri L.40 dell'8/3/2001).**
- **Ruolo essenziale del volontariato.**
- **Negli ultimi anni le disposizioni sono state più equilibrate nell'equiparazione delle due figure genitoriali (Gozzini 86, Simeone 98 , Finocchiaro 2001) La legge di riforma n.62/2011. Misure alternative (ICAM) , attenzione ai figli disabili.**
- **Oggi si tiene + conto del "preminente interesse del minore" che viene bilanciato con i problemi della sicurezza sociale**







# Recenti iniziative in Italia

- Documento della Commissione Mauro Palma (2013).
- Carta dei diritti dei figli dei genitori detenuti: 21.03.2014 (Ministro, garante Infanzia, Bambini senza barre)
- Interrogazione parlamentare On.le Carrescia et al. sugli orari e l'organizzazione dei colloqui
- Disegno di legge "Modifiche alla L.354/1975 e altre disposizioni in materia di relazioni affettive e familiari dei detenuti".(Lo Giudice, Manconi, Bencini et al)

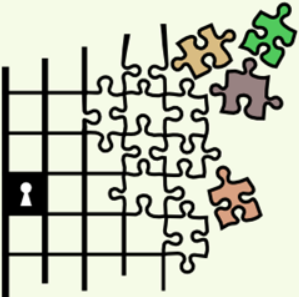
## • **Conferenza stampa al Senato 21.01.2015**

sul tema "Modifiche alla legge 26 luglio 1975, n. 354, e altre disposizioni in materia di relazioni affettive e familiari dei detenuti"

- **D.D.L. presentato alla Camera dei Deputati il 23 dicembre 2014** (riforma della prescrizione, delle pene per la corruzione, dell'udienza preliminare, del patteggiamento, del regime delle impugnazioni, e altro ancora)



# La carta dei diritti dei figli di genitori detenuti (21/03/2014)



**100MI bimbi ogni anno entrano in carcere**  
**10MI accolti negli Spazi Gialli**  
**90MI li stanno aspettando**



Il testo del protocollo è composto di sette articoli.

**Art. 1** Invito alle Autorità giudiziarie a ritenere “preminenti” le esigenze dei figli di minore età (nella concessione di misure alternative alla custodia cautelare e nella disciplina dei permessi premio).

**Art. 2** Miglioramento delle condizioni per la visita dei minorenni all’interno delle carceri (spazi, accessibilità, colloqui estesi all’intera settimana et al).

**Art. 3** Maggiori garanzie a tutela della genitorialità e dei rapporti parentali (permessi, c.c)

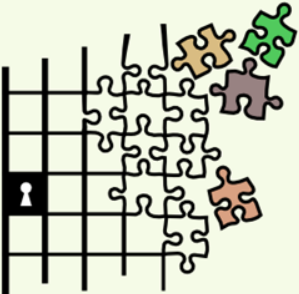
**Art.4** Formazione del personale.

**Art.5** Informazioni e assistenza ai minori con **un ruolo preminente del volontariato.**

**Art.6** Monitoraggio sull’attuazione del protocollo in tutti gli istituti di pena.

**Art.7** Validità biennale dell’intesa con successive integrazioni.





# LA PROPOSTA

Che le indicazioni contenute nei primi cinque articoli del protocollo di intesa

“Bambinisenzasbarre”

vengano interamente inserite con valore “cogente” nella proposta di revisione dell’Ordinamento penitenziario e dell’Amministrazione della giustizia che verrà discussa dal parlamento nei prossimi mesi, con la istituzionalizzazione di un apposito ufficio “Relazioni familiari” presso il Dipartimento (DAP) e presso i PRAP.

